



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.2
din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea
și funcționarea Consiliului Legislativ**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.2 din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B418 din 10.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea atribuțiilor Consiliului Legislativ cu o nouă atribuție - aceea de a analiza propunerile legislative ale parlamentarilor, la cererea acestora, înainte de depunerea lor în Parlament, și de a face observații și recomandări menite să îmbunătățească forma și conținutul respectivelor documente.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.79 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, potrivit art.79 alin.(1) teza întâi din Constituție, „Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care **avizează proiectele de acte normative** în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații”.

Subliniem că dispozițiile constituționale sus-menționate, dar și cele ale Legii nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, în ansamblul lor, sunt de strictă interpretare în ceea ce privește rolul fundamental al Consiliului Legislativ - acela de a **aviza** proiectele de acte normative.

Ca atare, atribuția Consiliului Legislativ este aceea de a **aviza** proiectele de acte normative, și nu de a participa la elaborarea unor documente ce ar putea fi promovate sau nu ulterior drept propuneri legislative, la solicitarea parlamentarilor.

Prin urmare, atribuția Consiliului Legislativ propusă prin proiect, de a furniza inițiatorilor recomandări și observații cu privire la documentele pe care parlamentarii le elaborează și care ar putea deveni în viitor propuneri legislative, **excede cadrulul constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală, dar și spiritului general al Legii nr.73/1993.**

3. În ceea ce privește natura sa juridică stabilită prin Constituție, aceea de organ consultativ de specialitate al Parlamentului, Consiliul Legislativ își manifestă această calitate în raport cu Parlamentul, la nivel de autorități publice. Astfel, Consiliul Legislativ, își exercită funcția consultativă în raport cu Parlamentul, **numai prin relație directă cu cele două Camere ale Legislativului, respectiv cu organele reprezentative ale acestora, nu și prin relație directă cu fiecare parlamentar în parte.**

De altfel, în exercitarea atribuției de avizare a propunerilor legislative, prevăzută la art.2 alin.(1) lit.a), art.3 alin.(2) din lege prevede că „avizul va fi dat înăuntrul termenului **stabilit de Biroul permanent** sau de **comisia permanentă** a Camerei Parlamentului care l-a solicitat”. În plus, avizarea amendamentelor și a proiectelor de legi sau a propunerilor legislative după adoptarea lor de către una dintre Camerele Parlamentului **se face la cererea președintelui comisiei parlamentare sesizate în fond** (art.2 alin.(1) lit.b)).

4. Precizăm, totodată, că potrivit art.74 alin.(4) și (5) din Constituție, deputații și senatorii își exercită dreptul la inițiativă legislativă, prin supunerea spre dezbateră Parlamentului a propunerilor legislative. Astfel, depunerea în parlament a unui document ce îmbracă forma unui proiect de lege, reprezintă însușirea de către inițiator a acelui document, ca propunere legislativă, și supunerea lui spre legiferare. Aceasta este etapa inițială a procedurii legislative, ce conferă acelui document calitatea de **proiect de act normativ, în înțelesul art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală**. Până la momentul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, care declanșează procedura legislativă, documentele elaborate de parlamentari, dar neprezentate Parlamentului ca propuneri legislative, nu pot fi considerate proiecte de acte normative, în sensul textului constituțional.

Din acest motiv, atribuția Consiliului Legislativ, propusă prin proiect, de a se pronunța asupra unor documente elaborate de parlamentari, **înainte** ca acestea să fie depuse în Parlament ca propuneri legislative, **excede cadrului constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Constituția României**.

5. Totodată, semnalăm că soluția propusă nu este în acord nici cu restul prevederilor din Legea nr.73/1993, republicată, cum ar fi cele ale art.13 alin.(1), potrivit cărora „**Propunerile legislative** făcute de deputați sau de senatori se înaintează Consiliului Legislativ, spre avizare, de către secretarul general al Camerei în care au fost depuse, în **ziua înregistrării ...**”. Astfel, s-ar ajunge în situația în care în cadrul Legii nr.73/1993 ar fi inserate prevederi contare cu normele care există deja, aspect care ar aduce atingere normelor de tehnică legislativă.

Precizăm și faptul că, în temeiul dispozițiilor constituționale, art.2 alin.(1) prevede printre atribuțiile Consiliului Legislativ, la lit.a) că acesta „analizează și avizează proiectele de legi, **propunerile legislative** și proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului, în vederea supunerii lor spre legiferare sau adoptare, după caz”. Pe cale de consecință, textul propus nu este corelat nici cu această normă, nerezultând care va fi relația lui cu dispoziția sus-menționată.

Menționăm și faptul că adoptarea soluției propuse ar impune **modificarea în mod corespunzător și a Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ**, precum și a regulamentelor celor două Camere ale parlamentului, pentru a realiza astfel o concordanță între aceste acte în ceea ce privește atribuția de avizare pe care trebuie să o exercite Consiliul Legislativ.

6. Referitor la **textul propus pentru art.2 alin.(1) lit.k**, semnalăm că acesta se referă în mod eronat la „**proiectele de lege și propunerile legislative ale parlamentarilor**”, având în vedere că, potrivit art.74 alin.(4) din Legea fundamentală, **parlamentarii își pot exercita dreptul de inițiativă legislativă sub forma propunerilor legislative**, proiectele de lege fiind apanajul Guvernului.

Față de cele expuse mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1043/29.09.2014.

Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

(Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ - M. Of. Nr. 43/29 febr. 1996; republicat în M. Of.nr. 193/8 mar. 2005)

- 1 modificări prin L. nr. 509/2004 M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004 *modifică art. 2 alin. (1) lit.f), g) și h), art.3 alin. (3) lit. a) și b), art.6 alin. (3) și (4), art.8 alin. (1) lit.c), art.8 alin. (2), art.9, art.11 alin. (2), art.16 alin. (1), art.20, art.21; introduce lit. f_1) și i) la art.2 alin. (1), art.4_1, art.5_1, alin. (1_1) la art. 15, art.16_1, art.18_1, art.20_1; abrogă art.3 alin. (4), art. 22 alin. (3), art.23*
- 2 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004
Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

1073